

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

Pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale	În procesul de reorganizare a Ministerului Sănătății Publice, în temeiul art. 15 din Legea nr. 95/2006 așa cum a fost modificată prin OUG nr. 93/2008, se propune înființarea unei agenții naționale cu atribuții principale în domeniul infrastructurii sanitare, al dispozitivelor medicale și al informatizării sistemului sanitar. Această agenție se va înființa prin reorganizarea Oficiului Tehnic de Dispozitive Medicale, a Centrului Național pentru Organizarea și Asigurarea Sistemului Informațional și Informatic în Domeniul Sănătății, a Școlii Naționale de Sănătate Publică și Management Sanitar și prin preluarea de la Ministerul Sănătății Publice a atribuțiilor de finanțare a investițiilor și infrastructurii unităților sanitare, de privatizare a unităților sanitare și a activității de control a dispozitivelor medicale din atribuțiile Inspecției Sanitare de Stat.
---------------------------------	---

Având în vedere termenul imediat asumat prin Programul Național de Reforme de înființare și funcționare a Agenției Naționale pentru Infrastructură Sanitară și Dispozitive Medicale se impune adoptarea de urgență a unui act normativ pentru modificarea Legii 95/2006 în concordanță cu strategia de reorganizare a instituțiilor din subordinea și coordonarea Ministerului Sănătății Publice.

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare constituie cadrul legal pentru realizarea în România a unui sistem de sănătate modern și eficient, compatibil cu sistemele de sănătate din Uniunea Europeană, pus permanent în slujba cetățeanului.

Art. 213 prevede la alin. (2) categoriile de persoane care, aflate în anumite situații, pe durata acestora, beneficiază de asigurare, cu plata contribuției din alte surse.

O categorie aparte de persoane care nu realizează venituri în nume propriu și care au depus un angajament special de sărăcie, înfrânare și ascultare, întreaga lor avere personală aparținând cultului, o reprezintă personalul monahal, aparținând cultelor recunoscute.

În prezent, în România numărul călugărilor aparținând diferitelor culte recunoscute depășește 10.000 de persoane, dintre care majoritatea nu desfășoară muncă salariată, activând exclusiv în cadrul comunității monahale din care fac parte. Întrucât nu numai rugăciunea, ci și munca în egală măsură, reprezintă o obligație a călugărului, conform tradiției, personalul monahal este implicat în activități specifice, însă nu în cadrul unor raporturi de muncă, respectiv salariale, care să implice plata impozitelor și contribuțiilor.

Astfel, este necesară astfel o extindere a măsurilor de protecție socială și asupra personalului monahal al cultelor recunoscute.

	Având în vedere necesitatea plății contribuției pentru asigurări sociale de sănătate pentru asigurarea accesului la asistență medicală acordată în baza pachetului de bază de servicii medicale în mod echitabil și nediscriminatoriu este necesară reglementarea de urgență a acestei situații. Astfel, menținerea acestei stări de fapt ar conduce la situația în care o anumită categorie de persoane nu ar putea beneficia de pachetul de servicii de bază din sistemul de asigurări sociale de sănătate, în condițiile în care această categorie nu are posibilitățile materiale de a-și asigura asistența medicală prin alte surse.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect de OUG creează cadrul legal pentru înființarea agenției prin reorganizarea instituțiilor menționate la punctul 1. Totodată, prin prezenta modificare se vizează introducerea, la alin. (2) al art.213, a unei noi litere, litera j), al cărei text să prevadă că personalul monahal beneficiază de asigurare de sănătate, cu plata contribuției din alte surse pe baza listelor nominale comunicate trimestrial Casei Naționale de Asigurări Sănătate de către Ministerul Culturii și Cultelor, la propunerea unităților centrale de cult. De asemenea, această modificare impune, în mod corespunzător, și modificarea art. 260, în sensul suportării contribuției de la bugetul de stat, contribuție al cărei quantum se stabilește prin aplicarea cotei de 5,5% asupra sumei reprezentând valoarea a două salarii minime brute pe țară (sau la alta valoare).
3. Alte informații	

SECȚIUNEA A 3-A

IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu există
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	Extinderea măsurilor de protecție socială reglementate de art. 213 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, pentru un număr de aproximativ 6000 de monahi – calugari și calugarite - ai cultelor recunoscute, după cum urmează: Biserica Ortodoxă Română - 4500 Biserica Romano-Catolică - 1280 Biserica Greco-Catolică - 200 Biserica Ortodoxă Rusă de Rit Vechi (Lipoveni) – 20. Îmbunătățirea adresabilității și accesului echitabil al populației la servicii medicale de bază prin acordarea unui pachet de servicii de bază în mod egal și nediscriminatoriu tuturor asiguraților.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 4-A

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul Mii lei	Următorii 4 ani Mii lei				Media pe 5 ani
	2008	2009	2010	2011	2012	ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						

plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit					
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:					
(i) contributii de asigurari					
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare,					
plus/minus, din care:					
a) buget de stat, din acesta:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri si servicii					
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri i servicii					
c) bugetul asigurarilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri i servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:					
a) buget de stat	356,4	4752	4752	4752	4720
b) bugete locale					
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor şi/sau cheltuielilor					
7. Alte informaţii	Impactul financiar-economic asupra bugetului general consolidat este calculat la nivelul cotelor de contribuţie pentru asigurări sociale de sănătate prevăzute în proiectul legii bugetului de stat pe anul 2009, la nivelul a două salarii de bază minime brute pe ţară.				

	Sumele se alocă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Culturii și Cultelor.
--	---

SECȚIUNEA A 5-A

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	

SECȚIUNEA A 6-A

CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
--	----------------

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărîrii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărîrii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 7-A**ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 8-A**MASURI DE IMPLEMENTARE**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU